



法律意见书

新津区太平老旧街区提升改造项目
收益与融资自求平衡专项债券发行

四川得助律师事务所

2025年3月5日

四川·乐山



四川得助律师事务所 关于《新津区太平老旧街区提升改造项目收益与融资 自求平衡专项债券发行》的法律意见

成都市新津区公园城市建设局：

四川得助律师事务所指派冯艳秋、阿育伍沙律师对贵单位新津区太平老旧街区提升改造项目收益与融资自求平衡专项债券发行事宜的合法性进行了审查，现依据国家现行有关法律法规，出具本法律意见。

本意见是建立在本所已了解的基本事实及证据、材料基础之上，且相应文件资料由成都市新津区公园城市建设局向本所提供。对于相关项目及文件涉及的内容之真实性、完整性、合理性，贵单位应认真审查核实，保持独立之判断。同时，本意见仅构成对贵单位决策之参考。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非文中另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的全称：

名词	释义
本项目	新津区太平老旧街区提升改造项目



本项目主管单位	成都市新津区公园城市建设局
本项目业主单位	成都市新津文旅投资集团有限公司
本所/本所律师	四川得助律师事务所
《意见》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》 (国发〔2014〕43号)
《发行管理办法》	《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43号)
《试点通知》	《关于试点发展项目收益与收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)
《绩效管理办法》	财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知(财预〔2021〕61号)
《优化意见》	《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)
《项目建议书批复》	《成都市新津区发展和改革局关于同意新津区太平老旧小区提升改造项目项目建议书的批复》(新发改投资〔2025〕60号)
《可行性研究报告批复》	《成都市新津区发展和改革局关于同意新津区太平老旧小区提升改造项目可行性研究报告的批复》(新发改投资〔2025〕63号)



《安全风险意见 复函》	《成都市新津区公园城市建设局关于新津区太平老旧街区提升改造项目安全风险等方面意见的复函》
《核查用地和规 划复函》	《关于新津区太平老旧街区提升改造项目核查用地和规划情况的复函》
《无需办理环评手 续证明回函》	成都市新津生态环境局关于《商请出具新津区太平老旧街区提升改造项目无需办理环评手续证明的函》的回函
《实施方案》	《新津区太平老旧街区提升改造项目收益和自求平衡专项债券实施方案（含事前绩效评估）》
《财务评价报告》	《新津区太平老旧街区提升改造项目收益与融资自求平衡财务评价报告》
元、万元	人民币元、万元

二、本所律师声明的事项

1. 本所律师依据《中华人民共和国律师法》《律师执业管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本意见书；

2. 本所律师承诺依据本意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，本意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

3. 本所以及承办律师与成都市新津区公园城市建设局之间不



存在除本次委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并与本项目业主单位成都市新津文旅投资集团有限公司不存在任何影响独立判断的关联关系，保证在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观；

4. 委托单位保证已经提供了本所律师认为出具本意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致；

5. 本所律师在本意见书中引述的《新津区太平老旧街区提升改造项目实施方案（含事前绩效评估）》、《新津区太平老旧街区提升改造项目收益与融资自求平衡财务评价报告》及其他相关文件中的数据、意见及结论，只作形式审查，并不表明对其内容的真实性、准确性、完整性作出任何明示或默示的保证。

6. 本意见书仅作为本期债券发行之目的使用并随同其他发行材料一起上报相关主管部门，未经本所书面同意，该法律意见书不得用作任何其他目的。

三、出具本法律意见书所依据的法律、法规、政策性文件等

1. 《中华人民共和国预算法》

2. 《中华人民共和国预算法实施条例》

3. 《四川省省级财政预算管理办法》

4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）

5. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预



〔2015〕225号〕

6. 《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）

7. 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）

8. 《关于印发新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知（财预〔2017〕35号）

9. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）

10. 四川省人民政府办公厅《关于印发四川省政府性债务风险应急处置预案的通知》（川办发〔2017〕91号）

12. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）

12. 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）

13. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）

14. 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）

15. 财政部关于印发《地方政府专项债券用途调整操作指引》的通知（财预〔2021〕110号）

16. 《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国



办发〔2024〕52号)

17.《政府债券登记托管结算管理办法》

18.《四川省行政事业性国有资产管理办
20 号)

19.《中华人民共和国企业国有资产法》

20.《中华人民共和国文物保护法实施条例》(2017 年)

21.《四川省进一步加强国有资产监管工作的实施意见》(2021
年 7 月 7 日)

22.《四川省人民政府办公厅关于加强城市停车设施建设的实
施意见》(川办函〔2021〕87 号)

23.《成都市属国有企业投资监督管理办法的通知》(成府规
〔2022〕5 号)

24.其他相关法律、行政法规、政策性文件
基于以上所述,本所律师出具本法律意见。

第二部分 正文

一、出具本法律意见书所审查的材料

1.《统一社会信用代码证书》(成都市新津区公园城市建设
局)

2.《营业执照》(成都市新津文旅投资集团有限公司)

3.《新津区太平老旧街区提升改造项目可行性研究报告》

4.《新津区太平老旧街区提升改造项目项目建议书》

5.《成都市新津区发展和改革局关于同意新津区太平老旧街



区提升改造项目可行性研究报告的批复》（新发改投资〔2025〕63号）

6.《成都市新津区发展和改革局关于同意新津区太平老旧街区提升改造项目项目建议书的批复》（新发改投资〔2025〕60号）

7.《关于新津区太平老旧街区提升改造项目核查用地及规划情况的复函》

8.《新津区太平老旧街区提升改造项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案（含事前绩效评估）》

9.《关于新津区太平老旧街区提升改造项目不涉及征拆工作情况的说明》

10.《关于新津区太平老旧街区提升改造项目初设及概算批复等手续办理的承诺函》

11.成都市新津生态环境局关于《商请出具新津区太平老旧街区提升改造项目无需办理环评手续证明的函》的回函

12.《新津区太平老旧街区提升改造项目资金申报承诺函》

13.《成都市新津区公园城市建设局关于新津区太平老旧街区提升改造项目安全风险等方面意见的复函》

14.《新津区太平老旧街区提升改造项目收益与融资自求平衡财务评价报告》

15.《项目基本情况》

16.《项目资金需求申报信息》



17. 《项目详细信息》

18. 《四川省地方政府专项债券项目资金绩效目标表》

19. 《四川省地方政府专项债券项目事前绩效评估表》

二、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定“经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措”及《试点通知》规定，四川省人民政府为本项目专项债券的发行主体。

（二）实施主体

根据《实施方案》，本项目主管部门为成都市新津区公园城市建设局，本项目业主单位为成都市新津文旅投资集团有限公司。

1. 主管部门登记信息

根据成都市新津区公园城市建设局《统一社会信用代码证》显示

名称：成都市新津区公园城市建设局

统一社会信用代码：11510132MB1970850D

机构性质：机关

机构地址：成都市新津区五津街道迎宾大道 234 号

负责人：胡晓燕

2. 业主单位登记信息



根据成都市新津文旅投资集团有限公司的《营业执照》显示，

名称：成都市新津文旅投资集团有限公司

统一社会信用代码：91510132665331699N

注册地址：成都市新津区岷江大道中段

成立时间：2007 年 9 月 3 日

注册资本：100000 万元

类型：有限责任公司（国有独资）

法定代表人：钟宏伟

经营范围：旅游项目投资（不含金融、期货、证券）；市政基础设施建设；土地整理；房地产开发；文化旅游产品开发及销售；文化旅游项目咨询与策划；企业管理服务；承办会议及展览；广告设计、制作与发布（不含气球广告及固定形式印刷品广告）；票务代理；销售：建辅建材，沙石；苗木种植与销售；旅客运输（取得批准文件或许可证后，按核定的项目和时限经营）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

根据查询全国企业信用信息公示网显示，成都市新津文旅投资集团有限公司国标行业为投资与资产管理，登记信息与营业执照载明一致，截止 2025 年 3 月 5 日，登记状态为存续（在营、开业、在册），系合法的民事主体。

3. 业主单位信用信息

根据查询信用中国网显示，成都市新津文旅投资集团有限公司未被列入严重失信名单；根据查询中国执行信息公开网显示，成都市新津文旅投资集团有限公司未被列入失信被执行人名单，



具备一定的信用基础。

4. 结论

根据《试点通知》规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。市县级政府及其部门负责承担专项债券的发行前期准备、使用管理、还本付息、信息公开等工作。

综上，经本所审查，四川省人民政府为专项债券的发行主体，本项目主管单位成都市新津区公园城市建设局为有效的机关单位法人，具备本作为项目专项债券实施机构的法律主体资格；业主单位成都市新津文旅投资集团有限公司系具有独立法人资格的有限责任公司（国有独资），现处于合法存续状态，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本项目专项债券的发行前期准备、使用管理、还本付息、信息公开等工作的主体资格。

三、本项目基本情况

根据《实施方案》载明，本项目概况如下：

1. 项目名称：新津区太平老旧街区提升改造项目。
2. 项目主管部门：成都市新津区公园城市建设局。
3. 项目业主单位：成都市新津文旅投资集团有限公司。
4. 项目性质：改建。
5. 项目建设地点：新津区太平老街片区。

6. 项目投资：项目总投资 3167.13 万元，其中：工程建设费 2766.09 万元，工程建设其他费用 199.46 万元，预备费 148.28 万元，建设期利息 52.00 万元，债券发行费 1.30 万元。



7. 本项目建设期：10 个月。项目计划 2025 年 4 月 30 日开工建设，2026 年 2 月 28 日竣工验收交付使用。

8. 本项目建设内容及规模：项目分三期进行建设，对长约 2000 米老旧街区及其周边进行提档升级。其中项目一期建设内容主要包括对黄州会馆主体进行修缮；项目二期建设内容包括改造太平老街原黄州会馆等供电消防等设施，改造面积约 3000 m²；项目三期建设内容包括改造周边沥青道路工程约 6000 m²、照明设施更换 1 项；增设垃圾收储点 3 个，改造公共厕所一个；配套建设停车场（停车位约 100 个）、增设充电桩约 30 个等公共服务设施。

四、本项目合法性及收益与融资自求平衡分析

（一）本项目程序合法性分析

经本所核实，截止到本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复核准文件如下：

1. 2025 年 1 月 17 日，成都市新津区公园城市建设局组作出《关于新津区太平老旧街区提升改造项目安全风险等方面意见的复函》，载明“……我局原则同意安全分析报告专家评审意见……”。

2. 2025 年 2 月 7 日，成都市新津区发展和改革局作出了《成都市新津区发展和改革局关于同意新津区太平老旧街区提升改造项目项目建议书的批复》（新发改投资〔2025〕60 号），载明“……经研究，同意四川乾元昊丰工程咨询有限公司编制该项目项目建议书……”。

3. 2025 年 2 月 27 日，成都市新津区规划和自然资源局作出了



《关于新津区太平老旧街区提升改造项目核查用地和规划情况的复函》，载明“……该建设项目用地位于国土空间规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围内，无需出具建设项目用地预审意见”。

4. 2025年2月27日，成都市新津生态环境局作出关于《商请出具新津区太平老旧街区提升改造项目无需办理环评手续证明的函》的回函，载明“……经研究，回复如下：……该项目无需办理建设项目环境影响评价手续”。

5. 2025年2月28日，成都市新津区发展和改革局作出了成都市新津区发展和改革局关于同意新津区太平老旧街区提升改造项目可行性研究报告的批复》（新发改投资〔2025〕63号），载明“……经研究，同意该项目可行性研究报告……”。

6. 2025年2月28日，成都市新津区公园城市建设局和成都市新津文旅投资集团有限公司联合作出《关于新津区太平老旧街区提升改造项目不涉及征拆工作情况的说明》，载明“新津区太平老旧街区提升改造项目位于成都市新津区宝墩镇太平老街片区，该项目为改建项目，不涉及新增用地及征拆工作”。

经审查，截止到本意见书出具之日止，本项目已取得了项目所必要的《项目建议书批复》（新发改投资〔2025〕60号）《可行性研究报告批复》（新发改投资〔2025〕63号）、《安全风险意见复函》、《核查用地和规划复函》、《无需办理环评手续证明回函》等相应主管部门的审批文件。

综上，我们认为：本项目已取得相应主管部门的审批文件，



符合发行项目专项债券的程序性规定，程序合法。

（二）本项目专项债券收益与融资自求平衡分析

根据《实施方案》载明：

“（二）资金筹措方案

1. 资金来源

本项目总投资 3167.13 万元，资金来源为争取政策性资金、地方政府专项债券资金和财政资金。

（1）项目资本金 1867.13 万元，占总投资的 58.95%。其中，中央预算内资金支持 1200.00 万元，占项目总投资的 37.89%；地方财政资金配套 667.13 万元，占项目总投资的 21.06%。计划 2025 年投入 1867.13 万元，新津区财政局将以上资金分年度纳入当年财政预算。

（2）拟申请发行专项债券 1300.00 万元，占总投资 41.05%。计划 2025 年发行 1300.00 万元，专项债券利率按照 4.00% 计算”。

“本项目专项债券存续期间，项目的收入足以覆盖当年专项债券本金和利息支出”。

“压力测算分析表明，本项目具有一定的抗风险能力”。

“专项债项目收益要求“区域平衡”，具体标准为通过调用本地区财政资金（参照以前财政部设置的地方财政重整预警线，对调用本地区财政资金上限比例限制为本地区财政支出的 10%），能够偿还每年必须支出的不小于 10% 的债券本金（根据财政部要求地方每年可申请再融资债券上限比例为 90%）

根据《关于新津区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草



案的报告》，截止 2024 年末，新津区政府债务余额 123.63 亿元，平均到期债务年限 10 年，年均到期债务 5.75 亿元。本项目新增 0.13 亿，年均 0.0065 亿元，合计年均到期债务 5.7565 亿元。一般公共预算支出 62.02 亿元，政府性基金预算支出 51.3 亿元，支出合计 113.32 亿元。新津区年均到期本金*10%/新津区财政支出=0.51%，低于 10%的要求”。

根据《财务评价报告》，载明“经专项审核，我们认为：在相关项目实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的新津区太平老旧街区提升改造项目，预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经审查，我们认为：根据《实施方案》对本项目基本情况（含运营方案、公益性论证、债券发行计划）、经济社会效益分析、项目投资估算及资金筹措方案、项目收益预测、成本及融资平衡情况等进行的专业、细致分析，以及《财务评价报告》对本项目收益与融资自求平衡情况的专业评价结果，本项目的资金筹措和使用情况符合《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》等有关规定，且经专业财务机构测算的项目收益与融资能够实现自求平衡，偿债风险可控。

（四）服务机构资质分析

1. 《财务评价报告》出具单位四川公砧会计师事务所有限公司资质分析



根据核查四川公砧会计师事务所有限公司《营业执照》及全国企业信用信息公示网登记信息，四川公砧会计师事务所有限公司于2000年1月11日合法登记设立。统一社会信用代码为91510105733392638Q。企业类型为有限责任公司（自然人投资或控股）。登记状态为存续（在营、开业、在册）。国标行业为会计、审计及税务服务。经营范围为审查企业会计报表，验证企业资本，办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，代理纳税申请，基本建设年度财务决算审计，代理记账，担任企业常年会计顾问，司法会计鉴证，提供相关业务咨询，会计培训，企业投资项目可行性研究业务，税务咨询服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

由此可知，四川公砧会计师事务所有限公司系具有独立法人资格的民事主体，现处于正常在业状态，系具备提供会计、审计及税务服务的第三方专业机构，具备为本项目出具财务评价报告的主体资格。

2. 《法律意见书》出具单位四川得助律师事务所资质分析

根据核查四川得助律师事务所《律师事务所执业许可证》及全国企业信用信息公示网登记信息可知，本所经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号：31510000073996478F），现处于正常在业状态，具有独立的法人资格，系具备提供法律服务资质的第三方专业机构，具备为本项目债券发行提供法律服务的主体资格。

综上，四川公砧会计师事务所有限公司、四川得助律师事务



所资质合法有效，具备提供专项债券发行中介服务的主体资格，分别所提供的会计及法律服务符合专项债券发行要求。

四、最终结论意见

（一）结论

1. 贵单位作为本项目主管单位，项目业主为成都市新津文旅投资集团有限公司，均具有相应的民事权利能力和民事行为能力，并处于正常存续状态，具备实施本项目专项债券的合法主体资格，符合《管理意见》、《试点通知》关于本项目专项债券的发行前期准备、使用管理、还本付息、信息公开等工作相关事项主体的规定。

2. 截至本意见书出具之日止，本项目已取得了项目所必要的相应主管部门的审批文件，符合专项债券发行的程序性规定，程序合法。

3. 根据《实施方案》所述，通过对本项目的分析，表明本项目具有较强的盈利能力、偿债能力和一定的抗风险能力，具有较好的经济效益。

4. 根据《财务评价报告》所述，在本项目实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的新津区太平老旧街区提升改造项目，预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

5. 本项目提供会计、法律服务的事务所均具备合法从业资格，四川公砧会计师事务所有限公司所指派出具《财务评价报告》的人员具有执业资格，四川得助律师事务所指派出具《法律意见书》



的律师具有执业资格，所提供的服务事项符合专项债券发行要求。

综上，我们认为，新津区太平老旧街区提升改造项目符合地方政府专项债券发行条件，发行主体、业主资格、审批程序、融资平衡方案及中介机构资质均合法有效，符合收益与融资自求平衡要求。

（二）建议

提醒注意的是，贵单位作为本项目主管单位，在本项目实施过程中，应严格按照债券发行和使用相关法律法规和政策文件要求履行相应程序；持续跟踪项目收益，建立资金使用动态监控机制，严格监管债券资金使用，确保专款专用，严防专项债券资金被当成企业流动资金使用，确保债务偿付能力；落实收益归集机制，定期披露项目进展及收益实现情况，接受社会监督；完善风险应急预案，防范市场波动对收益的影响，确保项目顺利实施并达到预期效益。

以上意见供贵单位决策时参考。





附：1、律师事务所执业许可证正副本(复印件)

律师事务所执业许可证	
证号: 315100000073996478F	
四川得助	律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并	
执业。	
发证机关:	四川省司法厅
发证日期:	2020 年 05 月 07 日
No. 70033255	
中华人民共和国司法部监制	



律师事务所执业许可证副本及年检页

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副 本)

证号: 315100000739964787

四川得助 律师事务所,
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关: 四川省司法厅
发证日期: 2020 年 05 月 07 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022 年
考核结果	合格
考核机关	四川省乐山市司法局 律师事务所年度考核考核
考核日期	2023 年 6 月至 2024 年 5 月

考核年度	2023 年
考核结果	合格
考核机关	四川省乐山市司法局 律师事务所年度考核考核
考核日期	2024 年 6 月至 2025 年 5 月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



四川得助律师事务所

2、律师执业证

执业机构	四川得助律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	5111201811043516		
法律职业资格 或律师资格证号	20235111233980		
发证机关	四川省司法厅	持证人	冯艳秋
发证日期	2024 05 14 日	性别	女
		身份证号	511123199406231661

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023 年	考核年度	
考核结果	合 格	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	2024.5至2025.5	备案日期	



四川得助律师事务所

执业机构 四川得助律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15111202210558954

法律职业资格
或律师资格证号 A20185134324425

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022 年12 月05 日



持证人 阿育伍沙

性 别 男

身份证号 513432199612033716

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	新执业
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	2023 年
考核结果	合格
备案机关	四川省乐山市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024.5至2025.5